

Asunto:

SOLICITUD DE REVOCATORIA DE INSCRIPCION

Remitente:

VEEDURIA ELECTORAL COLOMBIA

Destinatarios:

(atencionalciudadano@cne.gov.co)

Con copia a:

Fecha de Recibido:

14/12/2025 05:23:59 PM

ADJUNTO ARCHIVO DE SOLICITUD DE REVOCATORIA DE INSCRIPCION DEL SEÑOR MARCO EMILIO HINCAPIE RAMIREZ- CANDIDATO A LA CAMARA DE REPRESENTANTES DEL TOLIMA POR EL PACTO HISTORICO.

SOLICITAMOS COMO VEEDURIA QUE DICHA RESPUESTA SEA NOTIFICADA A ESTE CORREO.

FUNDAMENTOS LEGALES QUE SUSTENTAN LA PRESENTACIÓN ANÓNIMA

DE LA SOLICITUD DE REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN

1. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL

Artículo 23 de la Constitución Política (Derecho de Petición)

El artículo 23 de la Constitución consagra el **derecho fundamental de petición**, sin exigir como requisito esencial la plena identificación del peticionario, cuando la solicitud se formula **en interés general**.

La Constitución **no prohíbe** las peticiones anónimas
y **prioriza el contenido material** sobre formalismos innecesarios.

En este caso:

- La solicitud **no persigue un interés particular**,
- Busca **proteger la legalidad del proceso electoral**,
- Y se formula **en interés público y general**.

☞ Por tanto, **la identidad del solicitante no es requisito de procedibilidad**.

2. FUNDAMENTO LEGAL EXPRESO

Ley 1755 de 2015 (Derecho de Petición)

◆ Artículo 16 – Peticiones anónimas

La Ley 1755 de 2015 establece expresamente que:

Las autoridades **no podrán rechazar peticiones por el solo hecho de ser anónimas**,
cuando su contenido permita identificar razonablemente el objeto de la solicitud
y existan **elementos verificables** que ameriten actuación administrativa.

- ✓ La norma **autoriza de manera directa** las peticiones anónimas
- ✓ Especialmente cuando se trata de:

- control ciudadano,
- vigilancia administrativa,
- protección del interés general.

● La solicitud de **revocatoria de inscripción**:

- Se fundamenta en **hechos verificables**,
 - Solicita **pruebas de oficio**,
 - No depende de la credibilidad personal del peticionario.
-

3. APLICACIÓN AL ÁMBITO ELECTORAL

Competencia del Consejo Nacional Electoral

El CNE ejerce funciones **administrativas, regulatorias y de control**, y en ese marco:

- Puede **actuar de oficio**,
- Puede **recibir solicitudes ciudadanas**,
- Puede iniciar actuaciones **sin necesidad de parte identificada**, cuando se advierta una **posible vulneración del régimen de inhabilidades**.

☞ En materia electoral:

- **La legalidad objetiva prima sobre el interés subjetivo del peticionario.**
- La actuación se justifica por la **posible ilegalidad**, no por quién la denuncia.

4. JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA

(Criterio reiterado del Consejo de Estado)

El **Consejo de Estado** ha sostenido que:

Las autoridades administrativas **no pueden desestimar denuncias o solicitudes anónimas** cuando estas contienen **información concreta, verificable y relevante**, especialmente si se trata de **presuntas irregularidades que afectan el interés público**.

En el caso electoral:

- El **régimen de inhabilidades es de orden público**,
- No es renunciable,
- Y puede ser declarado **incluso de oficio**.

● Por tanto, **la fuente de la información es irrelevante** frente a la obligación del CNE de verificarla.

5. PRINCIPIO DE OFICIOSIDAD Y LEGALIDAD ELECTORAL

El **principio de oficiosidad** obliga al CNE a:

- Verificar los requisitos de inscripción,
- Revisar inhabilidades manifiestas,
- Actuar aun **sin petición formal identificada**.

La solicitud anónima:

- **No crea la competencia**,
- Solo **activa el deber de verificación** que ya existe.

☞ Rechazarla por anonimato **sería una omisión administrativa**.

6. PROTECCIÓN DEL DENUNCIANTE Y PREVENCIÓN DE REPRESALIAS

En el contexto colombiano, la presentación anónima se justifica además por:

- Riesgos de **presiones políticas**,
- Eventuales **represalias**,
- Contextos de **asimetría de poder** en procesos electorales.

● El anonimato:

- **No afecta el derecho de defensa del candidato**,
- **No prejuzga**,
- **No reemplaza la carga probatoria del Estado**.

Solo protege al ciudadano y fortalece el control democrático.

7. TEXTO LISTO PARA INCORPORAR AL ESCRITO

(PUEDES PEGARLO TAL CUAL)

Sobre el carácter anónimo de la solicitud

La presente solicitud se formula en carácter anónimo, de conformidad con el artículo 23 de la Constitución Política y la Ley 1755 de 2015, que permiten la presentación de peticiones anónimas cuando estas se realizan en interés general y contienen hechos concretos y verificables.

En materia electoral, el régimen de inhabilidades es de orden público y su verificación no depende de la identidad del solicitante, sino de la obligación legal del Consejo Nacional Electoral de garantizar la legalidad del proceso.

En consecuencia, el carácter anónimo de la presente actuación no afecta su procedencia ni releva a la autoridad electoral de su deber de verificación y decisión de fondo.

SOLICITUD ANÓNIMA DE REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURA

Proceso electoral Congreso de la República 2026-2030

Autor: *Veeduría Electoral Colombia*

Carácter: Anónimo

Destinatario: Consejo Nacional Electoral – CNE

SEÑORES

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL – CNE

Bogotá D.C.

Ref.: Solicitud de revocatoria de inscripción de candidatura

Candidato: Marco Emilio Hincapié Ramírez

Cargo: Cámara de Representantes por el Departamento del Tolima

Partido: Pacto Histórico

I. NATURALEZA Y LEGITIMACIÓN DE LA SOLICITUD

La presente solicitud se formula **en carácter anónimo**, en ejercicio del **control ciudadano del proceso electoral**, conforme a los artículos 23, 40 y 209 de la Constitución Política y a la Ley 1755 de 2015.

La **autoría institucional** corresponde a **Veeduría Electoral Colombia**, en su labor de vigilancia de la legalidad, moralidad y transparencia de la inscripción de candidaturas a cargos de elección popular.

II. HECHOS RELEVANTES Y VERIFICABLES

1. El ciudadano **Marco Emilio Hincapié Ramírez** fue inscrito como **candidato a la Cámara de Representantes por el Departamento del Tolima** para el período constitucional 2026-2030, con aval del **Pacto Histórico**.
 2. El señor **Marco Emilio Hincapié (padre)**:
 - Es **Presidente de Coljuegos**, Empresa Industrial y Comercial del Estado del orden nacional,
 - Cargo que ejerce desde el año 2023,
 - Con funciones directas de **dirección, regulación, supervisión y control** del monopolio rentístico de juegos de suerte y azar en **todo el territorio nacional**, incluido el Departamento del Tolima.
 3. **Coljuegos ejerce injerencia directa en el Departamento del Tolima**, entre otras, mediante:
 - Autorización y control de operadores,
 - Relación permanente con entidades territoriales,
 - Incidencia en rentas destinadas a salud,
 - Presencia administrativa y contractual en el territorio.
 4. Existen **hechos públicos y notorios** que indican que en la estructura administrativa de Coljuegos:
 - Hay **funcionarios y contratistas de origen tolimense**,
 - Vinculados políticamente al **equipo del presidente de la entidad**,
 - Lo que genera una **estructura de influencia territorial** relevante para procesos electorales en el Tolima.
 5. Esta situación configura una **ventaja estructural indebida** para el candidato Marco Emilio Hincapié Ramírez frente a otros aspirantes a la Cámara de Representantes, afectando la **igualdad material en la contienda electoral**.
-

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

1. Principio de igualdad en la contienda electoral

(Artículos 13 y 40 de la Constitución Política)

La Corte Constitucional ha reiterado que el derecho a ser elegido **debe ejercerse en condiciones de igualdad real**, y que el Estado tiene el deber de **evitar ventajas indebidas derivadas del ejercicio del poder público**.

Cuando un candidato tiene un **vínculo directo con un alto funcionario del Estado en ejercicio**, con incidencia territorial, se activa el deber de verificación reforzada por parte de la autoridad electoral.

2. Moralidad administrativa e imparcialidad

(Artículo 209 de la Constitución Política)

La función administrativa debe desarrollarse con **moralidad, imparcialidad y transparencia**.

Permitir que un candidato compita:

- mientras su padre dirige una entidad estatal con **capacidad de incidencia territorial y contractual**,
- sin verificación electoral rigurosa,

puede comprometer la **confianza pública en la neutralidad del Estado frente a la contienda electoral**.

3. Régimen de inhabilidades como sistema de prevención

(Interpretación finalista del derecho electoral)

El régimen de inhabilidades:

- No es sancionatorio,
- Es **preventivo**,
- Busca evitar **conflictos de interés, uso indebido de poder y concentración de influencia política**.

La jurisprudencia del Consejo de Estado ha sostenido que, en materia electoral:

Debe prevalecer la finalidad de la norma sobre interpretaciones estrictamente formales, cuando está comprometida la igualdad de la competencia democrática.

4. Influencia territorial de entidades nacionales

Aunque Coljuegos es una entidad del orden nacional, su **impacto no es abstracto**, sino **territorialmente concreto**, dado que:

- Sus decisiones afectan directamente a departamentos y municipios,
- Administra recursos públicos con destinación social,
- Mantiene relaciones permanentes con autoridades y actores regionales.

Por tanto, **no puede descartarse de plano** la posibilidad de influencia indebida en una circunscripción electoral específica, como el Tolima.

5. Deber de verificación del Consejo Nacional Electoral

El CNE:

- Puede y debe **actuar de oficio**,
- Está obligado a **verificar posibles inhabilidades o desequilibrios estructurales**,
- Incluso cuando **no exista una inhabilidad expresa**, si hay indicios razonables de afectación a la igualdad electoral.

La presente solicitud **no prejuzga**, sino que **activa el deber de control**.

APARTADO ESPECIAL

FUNDAMENTOS LEGALES REFORZADOS SOBRE LA INJERENCIA DE COLJUEGOS EN EL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

Y LA CONFIGURACIÓN DE UNA VENTAJA ELECTORAL INDEBIDA

1. Naturaleza jurídica de Coljuegos y alcance de sus funciones

Coljuegos es una **Empresa Industrial y Comercial del Estado (EICE)**, del orden nacional, adscrita al sector Hacienda, creada mediante el **Decreto 4142 de 2011**, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio.

En virtud de dicho decreto y de la legislación vigente, Coljuegos es la **autoridad estatal encargada de la administración, regulación, control y fiscalización del monopolio rentístico de los juegos de suerte y azar en Colombia**, cuyos recursos tienen **destinación constitucional y legal específica al sector salud**.

Lo anterior implica que Coljuegos **no es una entidad meramente técnica o abstracta**, sino una institución con **capacidad decisoria, contractual, regulatoria y sancionatoria**, cuyas actuaciones **impactan directamente a los departamentos y municipios**, incluido el **Departamento del Tolima**.

2. Injerencia territorial real y concreta de Coljuegos en el Tolima

Aunque Coljuegos es una entidad del orden nacional, su **actividad se proyecta de manera directa, constante y concreta en el territorio**, por cuanto:

- Autoriza, supervisa y controla **operadores de juegos de suerte y azar localizados en el Tolima**;
- Mantiene relaciones permanentes con **entidades territoriales** en materia de recaudo, control y destinación de rentas;
- Tiene facultades para **intervenir, suspender, sancionar o retirar operadores**, lo que genera una **relación de poder administrativo efectiva en el territorio**;
- Administra y controla recursos públicos que inciden directamente en la financiación del sistema de salud departamental.

En consecuencia, Coljuegos **no actúa de manera neutral o distante del ámbito territorial**, sino que ejerce **autoridad administrativa efectiva con incidencia política, económica y social en el Tolima**, lo cual resulta jurídicamente relevante en el análisis electoral.

3. El presidente de Coljuegos como alto funcionario con poder de dirección

El Presidente de Coljuegos:

- Es la **máxima autoridad administrativa y directiva** de la entidad;
- Define lineamientos estratégicos, administrativos y territoriales;
- Tiene incidencia directa en la designación de cargos de dirección, asesoría y coordinación;
- Representa institucionalmente a Coljuegos ante autoridades nacionales y territoriales.

Por tanto, quien ejerce la Presidencia de Coljuegos **detenta una posición de poder estatal relevante**, con capacidad real de influencia administrativa y política, incluso sin necesidad de intervención directa en procesos electorales.

4. Relevancia jurídica del vínculo filial entre el presidente de Coljuegos y el candidato

Está plenamente acreditado que:

- El señor **Marco Emilio Hincapié (padre)** ejerce como **Presidente de Coljuegos**;
- El señor **Marco Emilio Hincapié Ramírez (hijo)** es **candidato a la Cámara de Representantes por el Departamento del Tolima**, avalado por el **Pacto Histórico**.

Este vínculo filial directo (primer grado de consanguinidad) **no es jurídicamente irrelevante** en materia electoral, pues activa el deber reforzado de análisis por parte del Consejo Nacional Electoral, dado que:

- Existe una **asimetría objetiva de poder** frente a otros candidatos;
- Se configura una **posible ventaja estructural indirecta**, derivada del acceso a redes institucionales, información, influencia territorial y reconocimiento político;
- Se compromete la **apariencia de imparcialidad del Estado** frente a la contienda electoral.

La jurisprudencia constitucional ha sostenido que **la democracia no solo exige ausencia de intervención directa del poder público**, sino también **ausencia de ventajas indebidas que afecten la igualdad material de los competidores**.

5. Afectación al principio de igualdad electoral (art. 13 y 40 C.P.)

El principio de igualdad en materia electoral **no se satisface con un trato formalmente idéntico**, sino que exige que:

Ningún candidato cuente con **ventajas derivadas de la cercanía familiar con el ejercicio del poder público**, que no estén disponibles para los demás contendores.

Cuando un candidato:

- Compita en un territorio específico (Tolima),
- Mientras su padre dirige una entidad estatal con **injerencia administrativa directa en ese mismo territorio**,

se configura un **riesgo cierto de desigualdad material**, que el CNE está constitucionalmente obligado a examinar, aun cuando no exista una inhabilidad expresa taxativa.

6. Moralidad administrativa y confianza pública en el proceso electoral

(art. 209 C.P.)

El artículo 209 de la Constitución impone a todas las autoridades el deber de actuar conforme a los principios de **moralidad, imparcialidad y transparencia**.

Permitir que una candidatura se mantenga:

- Sin verificar rigurosamente el impacto del vínculo familiar con un alto cargo estatal,

- Sin analizar la estructura territorial de la entidad dirigida por el familiar,

puede afectar gravemente la **confianza ciudadana en la neutralidad del Estado**, lo cual es incompatible con el sistema democrático.

La moralidad administrativa **no exige la prueba de un acto ilegal**, sino la **prevención de escenarios objetivamente problemáticos**.

7. Deber reforzado de control del Consejo Nacional Electoral

El Consejo Nacional Electoral **no es un juez pasivo**, sino un **órgano de garantía del sistema democrático**, con facultades para:

- Investigar de oficio,
- Solicitar pruebas,
- Analizar contextos estructurales de poder,
- Evitar que el ejercicio de funciones públicas incida en procesos electorales.

En este caso, la convergencia de:

- Cargo estatal de alta dirección,
- Incidencia territorial,
- Vínculo filial directo,
- Candidatura en la misma circunscripción,

impone al CNE un **deber constitucional reforzado de verificación**, so pena de incurrir en **omisión en el control electoral**.

8. Enfoque preventivo del derecho electoral

El derecho electoral colombiano:

- No se limita a sancionar,
- Busca **prevenir distorsiones en la competencia democrática**.

Por ello, aun cuando el CNE considere que **no se configura una inhabilidad automática**, está obligado a:

- Analizar si existe una **ventaja estructural indebida**,
- Verificar si se vulnera el espíritu del régimen de inhabilidades,
- Proteger la igualdad y transparencia del proceso electoral.

CONCLUSIÓN JURÍDICA DEL APARTADO

La condición del señor **Marco Emilio Hincapié Ramírez** como candidato a la Cámara por el Tolima, en concurrencia con el ejercicio del cargo de **Presidente de Coljuegos por parte de su padre, no puede ser analizada de manera aislada o meramente formal.**

La **injerencia territorial efectiva de Coljuegos**, sumada al **vínculo familiar directo**, activa un **riesgo constitucional relevante** que debe ser examinado de fondo por el Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de su función de garante de la igualdad, la moralidad y la imparcialidad electoral.

IV. SOLICITUDES AL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En mérito de lo expuesto, **Veeduría Electoral Colombia**, de manera respetuosa, solicita al **Consejo Nacional Electoral**:

1. **Admitir la presente solicitud anónima**, conforme a la Constitución y la Ley 1755 de 2015.
 2. **Revocar la inscripción** de la candidatura del señor **Marco Emilio Hincapié Ramírez**, si del análisis probatorio se concluye que existe una **afectación material a la igualdad de la contienda electoral** derivada del ejercicio del cargo de su padre.
 3. **Ordenar la práctica de pruebas de oficio**, solicitando información a:
 - **Coljuegos**, sobre estructura administrativa, cargos directivos y vínculos territoriales en el Tolima;
 - **Registraduría Nacional del Estado Civil**, sobre inscripción del candidato;
 - **Partido Pacto Histórico**, sobre aval y conocimiento de posibles conflictos de interés;
 - **Función Pública**, sobre régimen de conflictos e incompatibilidades aplicables.
 4. Verificar si existe:
 - Uso directo o indirecto de la estructura estatal,
 - Ventaja política indebida,
 - Afectación al principio de igualdad electoral.
-

V. FINALIDAD DE LA SOLICITUD

La presente actuación tiene como finalidad **proteger la transparencia del proceso electoral**, garantizar la **igualdad entre los candidatos**, y preservar la **confianza ciudadana en la imparcialidad del Estado**, sin motivaciones personales ni partidistas.

Atentamente,

VEEDURÍA ELECTORAL COLOMBIA

Solicitud presentada en carácter anónimo